IV.—GOVERNMENT BILL—*cont.*

(2) THE MADRAS SALES OF MOTO SPIRIT TAXATION (AMENDMENT) BILL, 1955.

* THE HON. SRI M. A. MANICKAVELU :—" Sir, I beg to introduce the Madras Sales of Motor Spirit Taxation (Amendment) Bill, 1955 and move—

'*That the Bill be taken into consideration at once*'

" Sir, the object of this Bill is to amend sections 5 (*b*) and 8 (*b*) of the Madras Sales of Motor Spirit Taxation Act, 1939. In that Act it is prescribed that certain returns of particulars of sales of motor spirits should be furnished to the department. Now it is sought that this date need not find a provision in the Act itself but that it could be prescribed in the rules. This Act has been working for a long time and it has been found that the returns submitted by the companies have been satisfactory and there has been no suppression of any details. The present policy is, in the returns, the companies have to submit date-wise sales for each month. That involves a lot of clerical work and laborious preparing of the returns. It is said that such submission of returns date-wise is not necessary and that it would be enough if the companies give the monthly sale instead of writing the sales for every date. Therefore it is now sought to prescribe the particulars to be furnished in the returns, by *rules* made under the Act and *not* in the Act itself. Hence the present Bill. Only in case where it is found that date-wise details should be given, the concerned departmental authority will ask for the same. Otherwise they will not ask for it. That is the object of the present Bill."

DEPUTY SPEAKER :—" Motion moved—

'That the Madras Sales of Motor Spirit Taxation (Amendment) Bill, 1955, be taken into consideration at once.' "

* SRI P. K. GOPALAKRISHNAN :—" Sir, in the memorandum explaining the proposals for the delegation of legislative power under sections 5 and 8 of the Madras Act VI of 1939, it is said—

'On the representation of certain *big* oil companies and also in view of the fact that the working of the Act in the past years had not disclosed any suppression on the part of importers, etc., it was considered that the companies need not be required to submit date-war particulars of deliveries to retail dealers which they have got to submit in the return now submitted by them.'

Government seem to have put very good faith on the representations made by very big oil companies. I do not understand the reason why Government now want to remove the provision which makes it obligatory on the part of oil companies to submit certain returns in certain prescribed forms, which are prescribed in the Statute itself. Now Government want to remove that provision from the Act and take the power into their hands. Obviously the Government do not want to take into account the particulars of the daily sale of motor spirit by the oil companies. They will not hereafter ask

the companies particulars regarding the motor spirit the companies have bought and sold on certain particular dates. Sir, these particulars are very essential to check blackmarketing. We know that in India there is scarcity of motor spirit and ours is a country that is deficient in motor spirit. There is every possibility therefore of blackmarketing in motor spirit, unless proper check is made by Government by calling for daily returns from the companies. Therefore, I submit that this Bill, which seeks to give exemption to the oil companies not to submit daily returns regarding sales of motor spirit, is unwarranted, and I do hope that the Government would withdraw the Bill itself.''

9-59 a.m. ***Sri K. PARTHASARATHY** :—" கனம் உதவி சபாநாயகர் அவர்களே, இந்த மசோதாவைப்பற்றி பரிசீலனை செய்யும்போது சில முக்கியமான விஷயங்களைப்பற்றி ஆலோசனை செய்யவேண்டும் என்று தெரிவித்துக் கொள்ளுகிறேன். இன்று நமக்குக் கொடுக்கப் பட்டிருக்கும் மெமோராண்டத்தைப் படிக்கும்போது இன்றைய நிலைமையில் பெரிய எண்ணைக் கம்பெனிகள் எல்லாம் வரி செலுத்துவதில் ஒன்றும் ஏமாற்றம் செய்ய வில்லை என்று சொல்லியிருக்கிறார்கள். அதை நான் மிகவும் மகிழ்ச்சியுடன் வரவேற்கிறேன். இப்பொழுது சட்டம் கொண்டு வந்திருப்பதைப் பார்த்தால் இப்டொழுது அந்தக் கம்பெனிகள் கொடுத்துக் கொண்டிருக்கும் ரிட்டர்ன்கள் அல்லது பர்ட்டிகுலர்கள் இவைகளையெல்லாம் இனிமேல் கொடுக்க வேண்டியதில்லை என்று சொல்வதாக இருக்கிறது. அது அவர்களுக்கு அனுகூலமாக இருக்கும் என்றும் சொல்லப்படுகிறது. அவர்கள் வரி கட்டுவதில் ஏமாற்றுவதில்லை என்பதில் உண்மையிருக்குமானால் அதை ஒப்புக்கொள்ளலாம். அவர்கள் யார் யாருக்கு எவ்வளவு எந்தத் தேதியில் கொடுத்தார்கள் என்ற விஷயம் அந்த ரிட்டர்னில் காண்பிக்க முடியாது. அந்த நிலைமையில் அவர்கள் விவரங்கள் இல்லாத ரிட்டர்ன்களைக் கொடுத்துக் கொண்டு வந்தால் அப்படி வரி ஏமாற்றுவது இல்லை என்பது நிலைக்குமா என்று யோசிக்க வேண்டியதாக இருக்கிறது. இம்மாதிரி திருத்தம் கொண்டு வந்து ரிட்டர்ன்களில் விவரங்கள் இல்லாமல் ரிட்டர்ன் கொடுப்பது என்று ஏற்படுத்தினால் அதிகமாக வரி செலுத்துவதில் ஏமாற்றுவதற்கு சந்தர்ப்பம் அளிக்கும் என்று நான் நினைக்கிறேன். நான் கேள்விப்பட்ட அளவில் இப்பொழுது பெருவாரியானவர்கள் விற்பனை வரியைக் கூடக் கொடுக்காமல் ஏமாற்றி வருவதாகத் தெரிய வருகிறது. இப்பொழுது இறக்குமதி செய்யும் வியாபாரிகள் டீலர்கள், சப் டீலர்கள் வைத்துக் கொண்டிருக்கிறார்கள். மோட்டார் கார் சாமான்கள், மெஷினரி சாமான்கள் இவைகளையெல்லாம் விற்கிறவர்கள் அநேக விதமான டீலர்களையும் ஏஜெண்டுகளையும் வைத்துக் கொண்டிருக்கிறார்கள். சாதாரணமாக அவர்கள் எல்லோரும் கணக்குகள் காட்டுவது இல்லை என்று கேள்விப்படுகிறேன். சமீப காலத்தில் மெஷினரி வியாபாரம் எல்லாம் அதிகமாக ஆயில் எஞ்சின்கள் விற்பனையும் அதிகமாக நடந்து வருகிறது. அந்த வியாபாரம் தான் இப்பொழுது அதிகமாக ஆரம்பிக்கப் பட்டிருக்கிறது. ஜார்ஜ்டவுனில் பார்த்தால் அநேக விதமான கடைகள் ஒவ்வொரு தெருவிலும் ஏற்பட்டிருக்கின்றன. அவர்களில் பெருவாரியானவர்கள் வரி கொடுக்காமல் ஏமாற்றுகிறார்கள் என்று சொல்லுகிறார்கள். இறக்குமதி வியாபாரம் செய்கிறவர்கள் பெரும் அளவில் உற்பத்தி செய்கிறவர்கள், இவர்கள் எல்லோரும் டீலர்கள் சப் டீலர்கள் இவர்களுக்கு யார் யாருக்கு எந்தெந்த தேதியில் எவ்வளவு சப்ளை செய்கிறார்கள் எந்த அளவில் வியாபாரம் செய்கிறார்கள் என்பதைக் கண்டு பிடித்தால் வரி ஏமாற்று வதைகண்டு பிடிக்க நன்றாக இருக்கும். எனவே எண்ணை கம்பெனிகளுக்கு இப்போதுள்ள இந்த சிஸ்டத்தையே மற்ற வியாபாரிகளுக்கும் விஸ்தரிக்க வேண்டும் என்று யோசனை சொல்ல நான் நினைத்துக்கொண்டிருந்தேன், அதனால் இந்த திருத்தத்தைக் கொண்டு வருவதனால் உண்மையிலேயே விற்பனை

19th August 1955] [Sri K. Parthasarathy]

வரி வசூலிப்பதில் எவ்வளவு பாதகம் ஏற்படும் என்பதை ஆலோசனை செய்து பரிசீலனை செய்ய வேண்டும் என்று கேட்டுக் கொள்ளுகிறேன். நாம் எடுத்துக் கொள்ளும் நடவடிக்கை வரி வசூல் விஷயத்தில் எப்படி பாதிக்கும் என்பதை ஆலோசிக்க வேண்டும் என்று கேட்டுக் கொண்டு இத்துடன் முடித்துக்கொள்ளுகிறேன்."

Sri P. RAMAMURTHI :—" கனம் உதவி சபாநாயகர் அவர்களே இந்த திருத்த மசோதாவுக்கு அவசியம் என்ன ? சபையினுடைய நேரத்தை இப்படிப்பட்ட திருத்த மசோதாவைக் கொண்டு வந்து ஏன் வீணுக்க வேண்டுமென்பது எனக்குத் தெரியவில்லை. ஏற்கெனவேயே இருக்கக் கூடிய சட்டத்திலேயே பெட்ரோல் வியாபாரம் சம்பந்தமாக இரண்டு விஷயங்களை மாதாமாதம் அதிகாரிகளுக்குக் கொடுக்கவேண்டுமென்று கூறப் பட்டிருக்கிறது. அதற்கு மேல் வேறு ஏதாவது தகவல் வேண்டுமென்று கருதினுல் அதைக் கேட்பதற்கு சர்க்கார் அதிகாரிகளுக்கு அதிகாரமும் கொடுக்கப்பட்டிருக்கிறது. உதாரணமாக the existing section 5 says— 10-05 a.m.

'Every retail dealer in motor spirit shall in respect of each place where he carries on business—

(a) keep books of account in the prescribed form ; and

(b) submit every month to the Commercial Tax Officer and to such other officers as may be prescribed, a return in the prescribed form and before the prescribed date, showing—

(i) the quantity of motor spirit received by him during the preceding month;

(ii) the quantity sold by him during such month ; and

(iii) such other particulars as may be prescribed.'

எனக் கொடுக்கப்பட்டிருக்கிறது. அதாவது நிச்சயமாக பெட்ரோல் வியாபாரிகள் சர்க்கார் அதிகாரிகளுக்கு இரண்டு விஷயங்களைக் கொடுத்தாக வேண்டும். அதாவது சென்ற மாதத்தில் மொத்தமாக அவருக்குக் கிடைத்த பெட்ரோல் எவ்வளவு, அந்த மாதத்தில் அவர்கள் எந்த அளவுக்கு சில்லரையாக மோட்டார் ஸ்பிரிட்டை விற்றிருக்கிருர்கள் என்பதைக் கூற வேண்டும். அதற்கு மேல் வேறு ஏதாவது தகவல் வேண்டுமென்று கேட்டால் அதையும் கோருவதற்கு சர்க்கார் அதிகாரிகளுக்கு அதிகாரம் கொடுக்கப்பட்டிருக்கிறது. இவர்கள் கோருகின்ற விஷயங்களையெல்லாம் அந்த மோட்டார் எண்ணெ விற்பனை வியாபாரிகள் கொடுத்தாகவேண்டும். அதுமாத்திரமல்ல. மொத்தமாக அவர்களுக்கு வந்திருக்கும் மோட்டார் பெட்ரோல் எவ்வளவு என்ற கணக்கை கொடுக்கும்போது, எந்தெந்த சில்லறை வியாபாரிகளுக்கு எந்தெந்த தேதிகளில் எவ்வளவு பெட்ரோல் விற்பனை செய்திருக்கிருர்கள் என்ற கணக்கையும் கொடுத்தாகவேண்டும். அதே சமயத்தில் சில்லறை வியாபாரிகள் யார் யாரிடமிருந்து எவ்வளவு பெட்ரோல் வாங்கியிருக்கிருர்கள் என்ற கணக்கையும் கொடுப்பதால், இந்த இரண்டு கணக்கையும் ஒப்பிட்டு அரசாங்க அதிகாரிகள் பார்க்கிருர்கள் என்ற நிலைமை இருப்பதினுல் இதில் யாரும் ஏமாற்றம் செய்வதற்கே வழியில்லாமலிருக்கிறது. அப்படியே யாராவது ஏமாற்ற விரும்பினுலும் அதனை வெகு சுலபமாக அதிகாரிகள் கண்டுபிடிப்பதும் சாத்தியமாக ஆகும். இப்பொழுது இப்படிப்பட்ட தகவல்கள் வேண்டியதில்லை. 'கடந்த பல வருஷங்களாக கணக்குப் பார்க்கும்போது யாரும் ஏமாற்றவில்லை என்பது நன்கு தெரிகிறது. ஆகவே இந்தக் கணக்குகளுக்கு அவசியம் இல்லை. ஆகவேதான் இந்த திருத்த மசோதாவைக்கொண்டு வந்திருக்கிருேம்' என்று கனம் மந்திரி அவர்கள் சொல்லுகிருர். இதுவரையிலும் அவர்கள் ஒழுங்காக இருக்கிருர்கள் என்று கனம் மந்திரி அவர்கள் சொன்னுல் இதுவரையிலும் அவர்களால் ஏமாற்ற முடியாதபடி கணக்குகளை சர்க்கார் வைத்துக்கொண்டிருக்கிருர்கள் என்பது தான் முக்கியமான காரணமாகும். தற்போது அவர்கள் முன்பு கொடுத்துக்கொண்டிருந்து போல தினப்படி கணக்கு கொடுக்கவேண்டியதில்லை. ஒட்டு மொத்தமாக

கணக்குக் கொடுத்தால் போதும் என்று சொன்னால் இந்தச் சலுகை பெட்ரோல் வியாபாரம் செய்யும் பங்குகாரர்களுக்கு மட்டும் ஏன் கொடுக்க வேண்டும் ? நம் நாட்டில் இன்றைக்கு வேறு பல துறைகளில் வியாபாரம் செய்யும் சில்லறைக் கடை வியாபாரிகள் இருக்கிறார்களே, அவர்களுக்கு சேல்ஸ் டாக்ஸ் அதிகாரிகளால் தினப்படி ஏற்பட்டுக்கொண்டிருக்கும் தொந்தரவுகள் கணக்கு வழக்கில்லை என்பது சர்க்காருக்குத் தெரியாதா ? அவர்கள் விஷயத்திலும் இதே சலுகையை நீடிக்கவேண்டுமென்ற எண்ணம் ஏன் சர்க்காருக்குத் தோன்றவில்லை என்பது எனக்குத் தெரியவில்லை. அது ஒருபுறமிருக்க மோட்டார் பங்குக் காரர்கள் யார் யார் என்பது நமக்கு எல்லாம் தெரியும். அனேகமாக மோட்டார் ஆயில் பங்கு வைத்திருப்போர்களுக்கு பஸ் தொழிலும் இருக்கும். வேறு வகையில் அது சம்பந்தமான தொழிலும் இருக்கும். பெரிய மனிதர்களுக்கும்தான் இங்கு பங்குகள் இருக்கின்றன. அப்படிப்பட்ட பெரிய மனிதர்களுக்கு எல்லாம் இப்படிப்பட்ட சலுகை கொடுக்கவேண்டிய அவசியம் என்னவென்று எனக்குத் தோன்றவில்லை. உதாரணமாக சில்லரையாக மோட்டார் பெட்ரோல் வியாபாரம் செய்யும் பங்குக்காரர்களுக்குச் சொந்தமாக ஐந்தாறு பஸ்கள் இருக்கின்றன என்று வைத்துக்கொள்வோம். அவர்களுக்கே சொந்தமாக இருக்கும் அந்த ஐந்தாறு பஸ்களுக்கு அவர்கள் தங்கள் கடைகளிலிருந்து பெட்ரோல் போட்டுக்கொண்டால் அதை வியாபாரமாகக் கருதாமல் அதற்கு விதிவிலக்கு அளிக்கும் உத்தேசம் சர்க்காருக்கு ஏற்பட்டாலும் ஏற்படலாம். ஏனென்றால் அவர்கள் பிறருக்கு விற்பனை செய்யவில்லையே. தங்கள் சொந்தக்கார்களுக்குத்தானே போட்டுக் கொண்டார்கள். ஆகவே இன்றைக்கு பெட்ரோல் பங்கு சொந்தமாக இல்லாதவர்கள் தங்கள் கார்களுக்குப் போட்டுக்கொள்ளும் பெட்ரோலுக்கு சேல்ஸ் டாக்ஸ் கட்டுவார்கள். ஆனால் பெட்ரோல் பங்கு சொந்தமாக உள்ளவர்கள் தங்களிடமிருக்கும் பஸ்களுக்குப் போட்டுக்கொள்ளும் பெட்ரோலுக்கு சேல்ஸ் டாக்ஸ் கட்டவேண்டியதில்லை என்று பின்னர் சிலருக்கு யோசனை தோன்றலாம். இப்படி ஏற்பட்டால் இது மிகவும் தவறாகும். பெட்ரோல் பங்கு வைத்துக்கொள்ளுபவர்கள் சைட் பிஸினஸாகத்தான் மோட்டார் தொழிலையும் நடத்துகிறார்கள். அவர்களுக்கு இரண்டு வகையிலும் லாபம் வருகிறது. ஆகவே இப்படிப்பட்ட இரட்டை லாபக்காரர்களுக்கு இந்த திருத்த மசோதாவின் மூலம் தங்கள் சொந்த பஸ்களுக்கு பெட்ரோல் போட்டுக்கொண்டால் அதற்கு சேல்ஸ் டாக்ஸ் கிடையாதென்ற விதிவிலக்கை அளித்தால் மிகவும் அநியாயமாகும். தற்போது இருப்பது போலவே அவர்கள் கணக்குகளை சமர்ப்பிப்பதில் எந்த விதமான தகராறும் கிடையாது. ஆகையால் ஒவ்வொரு நாளும் கணக்குக் கொடுக்கவேண்டியதில்லை, மொத்தமாகக் கொடுத்தால் போதும் என்கின்ற இந்த திருத்தத்திற்கு அவசியமே இல்லை. இந்த மாதிரியான திருத்த மசோதாவைக் கொண்டுவருவதன் மூலம் விற்பனை வரி அதிகாரிகளுக்கு சரியான கணக்குகளை இனிமேல் வியாபாரிகள் கொடுக்கமாட்டார்கள். ஏமாற்றம் அதிகமாகும். விற்பனை வரியை ஒளிப்பது அவர்களுக்கு மிகவும் சாத்தியமாகும். திருட்டுத்தனம் செய்வது மிகவும் சாத்தியமாகும். கள்ளத்தனம் செய்வது மிகவும் சாத்தியமாகும். அதனால் சர்க்காரின் வருமானத்தில் நிச்சயமாகத் துண்டு விழும். ஆகவே தற்போது அமுலில் இருக்கக்கூடிய மசோதாவே இருக்கட்டும். இந்த திருத்த மசோதாவிற்கு அவசியமே இல்லை என்று சொல்லிக் கொள்ளுகிறேன்."

10-10 a.m. * THE HON. SRI M. A. MANICKAVELU :—" Deputy Speaker, Sir, the nature of the return to be submitted and the particulars to be furnished in the return, so far as other pieces of legislation are concerned, have to be according to the Rules prescribed. But here they have been provided in the Act itself. Now, we consider that in conformity with the practice obtaining in regard to other pieces of legislation, the return to be submitted should be according to the Rules to be framed under the Act.

19th August 1955] [Sri M. A. Manickavelu]

" As for the point why datewar return should not be insisted upon, I have already said that we have found no reason to doubt the correctness of the account. Apart from that, the quantity of supply is limited and therefore it is a known thing. So, there will be no difficulty in submitting the return for the whole month. In the rules under the Act, necessary changes can be made as and when they are needed. We need not come before the Legislature every time we want to make any amendments. That is the object with which this Bill has been brought forward. I am sure the Leader of the Opposition is shrewd enough to know this and I hope he will not object to the motion."

DEPUTY SPEAKER :—" The question is—

'That the Madras Sales of Motor Spirit Taxation (Amendment) Bill, 1955, be taken into consideration at once.' "

The motion was put and carried and the Bill was taken into consideration.

Clauses 1 and 2 and the Preamble were put and carried.

THE HON. SRI M. A. MANICKAVELU :—" Sir, I move—

'*That the Bill be passed.*' "

DEPUTY SPEAKER :—" Motion moved—

'That the Madras Sales of Motor Spirit Taxation (Amendment) Bill, 1955, be passed.' "

* SRI T. C. NARAYANAN NAMBIAR :—" Mr. Deputy Speaker, Sir, the need for this piece of legislation has not been proved beyond doubt and the members of this House are not convinced about it. In the Memorandum it is said that the working of the Act in the past years had not disclosed any suppression on the part of importers. Why was suppression not possible? I maintain that it is because the particulars to be furnished in the returns had been set out in the statute itself. The removal of those particulars from the Act and relegating them to the rules is not at all warranted. The parent Act was passed after consideration of the measure for many hours in the then existing Legislature. Now the Hon. Minister comes forward and says in the Statement of Objects and Reasons : 'It is considered that the particulars to be furnished in the returns need not be set out in the statute itself and that they may be prescribed by rules made under the Act. The amendments proposed give effect to this object '. This is not a democratic procedure. There is no harm in continuing the provision in the statute itself. I am afraid that the removal of the provision from the statute may give room for the dealers to do blackmarketing, and to the extent there is blackmarketing, there will be loss of revenue to the State. So, I maintain, I cannot approve this legislation."

* THE HON. SRI M. A. MANICKAVELU :—" I am surprised at the hon. Member's speech. We are more concerned with the prevention of evasion than the hon. Member, and therefore we

will take proper care to see that there is no evasion. The opposition is perhaps due to a suspicion that this oil comes from the west. I may tell him that it comes from the East also and I hope he will be satisfied."

DEPUTY SPEAKER :—" The question is—

' That the Madras Sales of Motor Spirit Taxation (Amendment) Bill, 1955, be passed.' "

The motion was put and carried, and the Bill was passed.

(3) THE MADRAS BHOODAN YAGNA BILL, 1955.

THE HON. SRI B. PARAMESWARAN :—" Mr. Deputy Speaker, Sir, I beg to introduce the Madras Bhoodan Yagna Bill, [a] 1955, and move—

' *That the Bill be taken into consideration at once.*'

" The House is, no doubt, aware of the Bhoodan Yagna Movement initiated by Sri Acharya Vinobha Bhave to whom the people of India owe a heavy debt of gratitude for slowly bringing into being a silent, bloodless, revolution with far-reaching and salutary economic and social consequencies. Its main object, as we all are aware, is to obtain excess lands from the ' have 's and to distribute them, without any distinction of caste and creed, to the ' have nots ' or to those who do not possess sufficient land for cultivation. Another object of the Movement is, to instil the dignity of labour into members of the society. As indicated in the Statement of Objects and Reasons, the Bill before the House is intended to facilitate the donation of lands to the Bhoodan Yagna movement, and to simplify the legal formalities necessary for the transfer of such lands. Several State Legislatures in India have already passed similar legislation.

" I shall now briefly state the ideas underlying the main provisions of the Bill. Clause 3 of the Bill enables the State Government to constitute a State Bhoodan Yagna Committee. Under Clause 4, the Chairman of the Committee shall be nominated by Acharya Vinobha Bhave subject to the approval of the State Government, four or more but not exceeding seven members of the committee shall also be nominated by Vinobhaji, and four or more but not exceeding seven members shall be appointed by the State Government. There is also a saving provision in this clause which enables the State Government, in case of necessity, to appoint all the members including the Chairman. Under clause 5, the term of office of all the members will be four years and they will be eligible for re-nomination or re-appointment. Clause 6 specifies the disqualifications for membership. Clause 7 lays down the procedure for the resignation of their respective offices by the Chairman or members. Clause 8 states the grounds on which the Chairman or a member may be removed from the office and clause 9

[a] Published in the *Fort St. George Gazette* Extraordinary, dated 1st August 1955.